

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul prezentului act normativ

ORDONANȚĂ pentru modificarea și completarea Legii nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor

2. Motivele emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Legea nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată în monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 451 din 23 iulie 2013, este actul normativ național prin care s-au transpus prevederile Directivei 2010/31/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 mai 2010 privind performanța energetică a clădirilor (reformare), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L nr. 153 din 18 iunie 2010.</p> <p>Legea susmenționată cuprinde, în principal, prevederi pentru promovarea eficienței energetice în clădiri, ținându-se cont de condițiile climatice exterioare și de amplasament, de cerințele de confort interior, de nivelul optim, din punct de vedere al costurilor, al cerințelor minime de performanță energetică, precum și pentru ameliorarea aspectului urbanistic al localităților, și stabilește condiții cu privire la:</p> <ul style="list-style-type: none">- elaborarea unei metodologii de calcul a performanței energetice a clădirilor;
---------------------------------	--

- aplicarea cerințelor minime de performanță energetică la clădirile noi și existente;
- elaborarea certificatului de performanță energetică pentru clădirile care se construiesc, se vând sau se închiriază;
- categoriile de clădiri pentru care este elaborat certificatul de performanță energetică;
- inspecția sistemelor de încălzire și climatizare din clădiri;
- obligativitatea analizării introducerii sistemelor alternative de energie din surse regenerabile, atât la construirea clădirilor noi, cât și în cazul în renovării majore a clădirilor existente;
- obligativitatea afișării certificatelor de performanță energetică la clădirile aflate în proprietatea/administrarea autorităților publice sau a instituțiilor care prestează servicii publice, cu o suprafață utilă de peste 500 mp. După 9 iulie 2015, obligativitatea afișării certificatului de performanță energetică se aplică clădirilor aflate în proprietatea/administrarea autorităților publice sau a instituțiilor care prestează servicii publice cu o suprafață utilă de peste 250 mp;
- obligativitatea prezentării certificatului de performanță energetică la vânzarea-cumpărarea sau închirierea clădirilor/ unităților de clădire existente (precum apartamentele din blocurile de locuințe), precum și prezentarea acestuia la recepția la terminarea lucrărilor, în cazul clădirilor noi;
- instituirea obligativității pentru investitori și proiectanți să ia toate măsurile ca, începând cu 31 decembrie 2020, clădirile noi să fie clădiri al căror consum de energie este aproape egal cu zero.

De asemenea, în concordanță cu prevederile Directivei 2010/31/UE, la transpunerea acesteia în legislația națională s-a prevăzut instituirea, prin Inspectoratul de Stat în Construcții, din subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, a controlului certificatelor de performanță energetică, a rapoartelor de audit energetic și a rapoartelor de inspecție ale sistemului de încălzire și/sau climatizare, în ceea ce privește modalitatea de elaborare a acestora și punerea acestora la dispoziția proprietarilor. Prin actul normativ se precizează faptele contravenționale și modalitatea de sancționare a acestora.

Pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 372/2005, republicată, au fost elaborate, în principal, următoarele acte

	<p>normative:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Reglementarea tehnică „Metodologie de calcul al performanței energetice a clădirilor”, aprobată prin Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 157/2007, cu modificările și completările ulterioare; - Reglementarea tehnică „Normativ privind calculul termotehnic al elementelor de construcție ale clădirilor, Indicativ C 107 – 2005”, aprobat prin Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 2055/2005, cu modificările și completările ulterioare; - Ordinul ministrului dezvoltării regionale și locuinței nr. 1071/2009 privind modificarea și completarea Ordinului ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 157/2007 pentru aprobarea reglementării tehnice "Metodologie de calcul al performanței energetice a clădirilor; - Reglementarea tehnică „Regulament privind atestarea auditorilor energetici pentru clădiri", aprobat prin Ordinul ministrului dezvoltării regionale și turismului nr. 2237/2010, cu modificările ulterioare; - Procedura de control al statului cu privire la aplicarea unitară a prevederilor legale privind performanța energetică a clădirilor și inspecția sistemelor de încălzire/climatizare, indicativ PCC 001-2013, aprobată prin Ordinul ministrului dezvoltării regionale și administrației publice nr. 3152/2013. <p>În vederea elaborării certificatelor de performanță energetică a clădirilor, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în calitate de autoritate competentă, a organizat atestarea auditorilor energetici pentru clădiri, fiind atestați peste 1600 de specialiști, până la 31 decembrie 2015.</p> <p>Legea nr. 372/2005, republicată, precum și actele normative subsecvente acesteia, au fost notificate Comisiei Europene.</p>
1 ¹ . Acte comunitare transpuse	<p>Art. 1 alin. (2) lit. c) pct. (ii), art. 2 pct. 2, 10, 12 și 15, art. 7 par. 2, art. 9 alin. (1) lit. b) alin. (2) și (3), art. 11 alin. (5), art. 12 alin. (1) par. 2, art. 13 alin. (3), art. 14 alin. (1), art. 17, art. 20 alin. (2), Anexa II pct. 2 din Directiva 2010/31/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 mai 2010 privind performanța energetică a clădirilor (reformare), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 153 din 18 iunie 2010.</p>

<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Având în vedere dosarul EU PILOT 7949/15/ENER, cu privire la implementarea corectă și completă a prevederilor Directivei 2010/31/UE, și în conformitate cu calendarul propus pentru concordanța cu prevederile Directivei 2010/31/UE, precum și din necesitatea includerii în actul normativ de transpunere a unor prevederi clare de implementare a dispozițiilor legii, este necesară modificarea și completarea Legii nr. 372/2005, republicată.</p> <p>În concret, prin prezentul act normativ se prevede, în principal:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ completarea definiției certificatului de performanță energetică astfel încât să rezulte că acesta cuprinde date privind consumul de energie primară și finală, inclusiv energia din surse regenerabile și emisiile de gaze în echivalent CO₂, precizate la pct. 22 din preambulul directivei, ultima teză și la art. 11 alin. (1) paragraf 2 din actul normativ comunitar; ➤ completarea definiției privind sistemele de climatizare, astfel încât să rezulte că sunt vizate atât sistemele individuale, cât și sistemele centralizate din clădiri/unități de clădire, precum instalațiile de climatizare din spitale sau policlinici, astfel cum se precizează în actul normativ comunitar; ➤ precizarea modului de calcul a valorii de impozitare a unei clădiri în cazul renovării majore a acesteia; ➤ precizarea procentului minim de 10% din necesarul de energie primară care se asigură din surse regenerabile de energie la construirea clădirilor cu consum de energie aproape egal cu zero din surse convenționale. Procentul minim care se asigură din surse regenerabile de energie în cazul clădirilor noi a fost inclus și în Planul național de acțiune în domeniul eficienței energetice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 122/2015, notificat Comisiei Europene; ➤ instituirea obligativității ca, în perioada de valabilitate a certificatelor de performanță energetică, deținătorii clădirilor să pună în aplicare măsurile recomandate incluse în certificatele elaborate pentru clădirile pe care le dețin, luându-se în considerare rolul de exemplu ce revine autorităților administrației publice. Actul normativ prevede și modul de finanțare a activităților/lucrărilor care se pot asigura din bugetele proprii, în condițiile legii și/sau din fondurile structurale și de coeziune ale Uniunii
---------------------------------	--

Europene, în conformitate cu regulamentele și procedurile de accesare a acestor fonduri și în condițiile stabilite prin documentele procedurale specifice implementării programelor operaționale;

- elaborarea planurilor locale multianuale și a planului național de creștere a numărului de clădiri noi cu consum de energie aproape egal cu zero din sursele convenționale pe baza planurilor locale de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice;
- obligativitatea afișării certificatelor de performanță energetică la toate categoriile de clădiri frecvent vizitate de public de către deținătorii acestora, precum: clădiri din domeniul public – biblioteci, muzee, teatre, școli, spitale, și altele asemenea, precum și la alte categorii de clădiri – hoteluri și restaurante, clădiri pentru servicii de comerț en gros și cu amănuntul, clădiri de învățământ, alte clădiri consumatoare de energie în scopul informării publicului;
- reducerea frecvenței realizării inspecției la intervale de 4 ani la sistemele de încălzire echipate cu cazane care utilizează combustibil gazos sau în cazul în care există un sistem de monitorizare și control al funcționării sistemelor de încălzire.

În ceea ce privește sistemul de control a certificatelor de performanță energetică, a rapoartelor de audit energetic și a rapoartelor de inspecție ale sistemului de încălzire și/sau climatizare care se realizează de către Inspectoratul de Stat în Construcții din subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, prin actul normativ se instituie obligativitatea verificării anuale, prin sondaj, a minimum 10% din certificatele și rapoartele de audit energetic, ținând cont de dispoziția actului normativ comunitar prin care se precizează „autoritățile competente sau organismele cărora autoritățile competente le-au delegat responsabilitatea de a implementa sistemul de control selecționează aleatoriu cel puțin un procent semnificativ din punct de vedere statistic din totalul rapoartelor de inspecție emise anual și a certificatelor de performanță energetică emise anual și le supun unei verificări”;

Cu privire la sancțiuni, actul normativ comunitar prevede ca acestea să fie eficiente, proporționale și cu efect de descurajare. În acest sens, prin proiectul de act normativ se are în vedere:

- majorarea cuantumului amenzilor;

	- introducerea de sancțiuni în cazul nerespectării de către auditorii energetici și experții tehnici, în cazul stabilirii recomandărilor, a cerințelor minime de performanță la clădiri, elementele de anvelopă ale clădirilor și a sistemelor tehnice, în scopul reducerii consumurilor energetice;
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

3. Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Prin prezentul act normativ este stimulată activitatea de reabilitare termică a clădirilor, în scopul reducerii consumurilor energetice din surse convenționale, precum și producerea și utilizarea energiei din surse regenerabile, atât în cazul construirii clădirilor noi, cât și în cazul renovării majore a clădirilor existente.</p> <p>Pe de altă parte, se are în vedere informarea potențialilor cumpărători sau chiriași cu privire la consumurile energetice ale clădirilor/unităților de clădire (precum apartamentele din blocurile de locuințe), fiind stimulată și activitatea specialiștilor atestați ca auditori energetici pentru clădiri prin introducerea obligativității existenței certificatului de performanță energetică.</p> <p>De asemenea, prin recomandările care însoțesc certificatul de performanță energetică se conștientizează deținătorii clădirilor/unităților de clădire cu privire la necesitatea reducerii consumurilor energetice din acestea în condițiile realizării și menținerii confortului interior.</p> <p>Este de menționat rolul pe care trebuie să îl aibă autoritatea administrației publice prin realizarea măsurilor de îmbunătățire a performanței energetice în scopul reducerii consumurilor energetice, măsuri care însoțesc certificatul energetic.</p>
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

administrative	
2 ² .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ urmărește creșterea protecției consumatorilor prin informarea potențialilor cumpărători sau chiriași cu privire la consumurile energetice ale clădirii/unităților de clădire, sau cu privire la utilizarea surselor regenerabile pentru producerea energiei.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ urmărește reducerea în clădiri a consumurilor energetice pentru încălzire/răcire, climatizare/ condiționare a aerului, iluminat, apă caldă menajeră, obținute prin arderea combustibililor fosili, diminuarea efectelor schimbărilor climatice prin reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, creșterea independenței energetice prin reducerea consumului de combustibil convențional utilizat la producerea energiei, precum și creșterea utilizării surselor alternative de energie, precum energia solară, eoliană, energia geotermică, geotermală, etc.
5.Alte informații	Nu au fost identificate.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
- mil lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit (iii) accize b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					

<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Impact financiar plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat*)</p> <p>b) bugete locale</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>7. Alte informații</p>	<p>Fiecare autoritate a administrației publice atât centrală cât și locală își va analiza și fundamenta necesitățile din punct de vedere financiar pentru realizarea măsurilor prevăzute de prezenta ordonanță și va finanța activitățile și/sau lucrările ce se impun în limita prevederilor bugetare aprobate anual cu această destinație.</p>

5. Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

<p><i>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:</i></p> <p>a) acte normative în</p>	<p>Se elaborează/revizuiesc reglementările tehnice referitoare la cerințele pentru clădirile cu consum aproape zero energie, cerințele referitoare la sistemele tehnice ale clădirilor, aprobate prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice.</p>
---	---

vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ, b)acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1¹. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	
2.Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul actelor ce transpun prevederi comunitare	Respectă prevederile art. 28 – Transpunere – din Directiva 2010/31/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 mai 2010 privind performanța energetică a clădirilor (reformare).
3.Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.Alte informații	Nu au fost identificate.

6. Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	De asemenea, au fost consultate asociații profesionale din domeniul construcțiilor și performanței energetice a clădirilor.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului	Pentru consultare au fost alese următoarele asociații profesionale cu activitate dedicată eficienței energetice:

<p>în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ.</p>	<p>- Asociația Auditorilor Energetici pentru Clădiri – implicată în formarea specialiștilor ca auditori energetici pentru clădiri, precum și în activitatea acestora privind respectarea reglementărilor tehnice;</p> <p>- Asociația Inginerilor de Instalații din România – implicată în elaborarea metodologiei de calcul al performanței energetice a clădirilor, precum și în formarea profesională a experților tehnici pentru sistemele tehnice ale clădirilor.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p>	<p>Prezentul act normativ a fost supus consultării structurilor asociative în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței⁷ e) Curtea de Conturi 	<p>Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 83/2016.</p> <p>Consiliul Economic și Social a transmis adresa nr. 297/26.01.2016.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

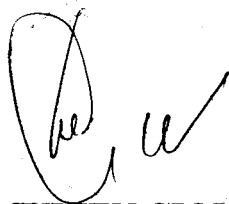
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, și de asemenea, a fost supus transparenței publice conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'D' followed by the name 'Ciolos' in a cursive script.

DACIAN JULIEN CIOLOȘ